BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-798-7/22
Mostar, 14.04.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja OSIGURANJE AURA a.d. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Draganu Stanišiću, odvjetniku iz Banja Luke, žalba od 18.03.2022. godine koja je izjavljena na Zaključak broj 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine za predmet nabave: *Usluge kolektivnog osiguranja radnika ŠPD Unsko-sanske šume d.o.o. Bosanska Krupa,* ugovornog tijela ŠPD UNSKO-SANSKE ŠUME D.O.O. BOSANSKA KRUPA, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i članka 230 stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća I održanoj 14.04.2022. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja.
2. Poništava se Zaključak broj 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine, te se predmet se vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će odlučiti po žalbi žalitelja od 25.02.2022. godine.
3. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka koji se sastoje od troškova sastava žalbe po odvjetniku u iznosu od 658,12 KM, te se obavezuje ugovorno tijelo da žalitelju, zastupanom po punomoćniku Draganu Stanišiću odvjetniku iz Banja Luke, isplati troškove žalbenog postupka u roku od 15 dana od prijema ovog rješenja.
4. Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

ŠPD UNSKO-SANSKE ŠUME D.O.O. BOSANSKA KRUPA, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: *Usluge kolektivnog osiguranja radnika ŠPD Unsko-sanske šume d.o.o. Bosanska Krupa,* za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 1339-1-2-30-3-49/22 od 08.02.2022. godine. Žalitelj je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Zaključak broj 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 28.02.2022. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 04.04.2022. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:
U zakonskom roku, u skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama BiH, podnosi se žalba na Zaključak broj 01-446-5/22. Ugovorni organ je dana 17.03.2022. godine zaprimio Zaključak o odbacivanju neblagovremene žalbe, broj 01-446-5/22, od dana 08.03.2022. godine, ugovornog organa ŠPD „Unsko-sanske šume" d.o.o. Bosanska Krupa.
Ugovorni organ u Zaključku navodi da je zaprimio žalbu na tendersku dokumentaciju ponuđača „Osiguranje Aura" a.d. Banja Luka dana 04.03.2022. godine. Žalba na tendersku dokumentaciju ponuđača „Osiguranje Aura" a.d. Banja Luka od dana 25.02.2022. godine je poslata preporučenom pošiljkom dana 28.02.2022. godine. Ugovorni organ dalje navodi da je žalba neblagovremena iz razloga što nije izjavljena u roku koji je određen Zakonom o javnim nabavkama BiH, odnosno najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda u odnosu na podatke iz obavještenja. Pritom, ugovorni organ navodi da obavještenje o nabavci pripremljeno u skladu sa članom 35. Zakona o javnim nabavkama BiH čini sastavni dio tenderske dokumentacije.
Podnosilac žalbe smatra da je Zaključak o odbacivanju neblagovremene žalbe, broj 01-446-5/22, od dana 08.03.2022. godine nezakonit. Podnosilac žalbe smatra da je ugovorni organ pogrešno primjerno Zakon o javnim nabavkama BiH, odnosno primjerno je član 101., stav (1), tačku a) Zakona o javnim nabavkama BiH na konkretnu situaciju, umjesto člana 101., stava (1), tačke b), koja glasi:
Žalba se može izjaviti: b) najkasnije 10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije;
Podnosilac žalbe je preuzeo tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki BiH dana 22.02.2022. godine, što dalje implicira daje krajnji rok za žalbu na tendersku dokumentaciju bio dana 04.03.2022. godine. Obzirom da je Zakonom o javnim nabavkama BiH propisano da se žalba izjavljuje ugovornom organu u pisanoj formi direktno, elektronskim putem, ako je elektronsko sredstvo definisano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji, ili preporučenom poštanskom pošiljkom, podnosilac žalbe je žalbu izjavio blagovremeno, jer je žalbu od dana 25.02.2022. poslao preporučenom pošiljkom dana 28.02.2022. godine.
Podnosilac žalbe predlaže da ugovorni organ usvoji ovu žalbu, poništi Zaključak o odbacivanju neblagovremene žalbe, broj 01-446-5/22 od dana 08.03.2022. godine, donese Rješenje o usvajanju žalbe od dana 25.02.2022. godine, i usvoji zahtjev punomoćnika podnosioca žalbe koji se odnosi na troškove sastava žalbe u iznosu od 658,12 KM.
Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, podnosilac žalbe predlaže da ugovorni organ istu, u zakonskom roku, dostavi Kancelariji za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, pa podnosilac žalbe predlaže da Kancelarija za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, nakon zaprimanja i razmatranja istu usvoji, te obaveže ugovorni organ da poništi Zaključak o odbacivanju neblagovremene žalbe, broj 01- 446-5/22 od dana 08.03.2022. godine, donese Rješenje o usvajanju žalbe od dana 25.02.2022. godine , da usvoji zahtjev punomoćnika podnosioca žalbe koji se odnosi na troškove sastava predmetne žalbe u iznosu od 658,12 KM te naloži Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da podnosiocu žalbe izvrši povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka.
Podnosilac žalbe moli da, u slučaju usvajanja žalbe kao osnovane, iznos tarife od 658,12 KM na predmetnu žalbu isplati u korist računa punomoćnika podnosica žalbe, advokata Dragana Stanišića.
Podnosilac žalbe potražuje povrat eventualne takse na žalbu u slučaju pokretanja postupka pred Kancelarijom za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, u skladu sa čl. 108. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Troškovnik:
Sastav žalbe AT RS - 562,50 KM
PDV (17%) - 95,62 KM
Ukupno: 658,12 KM

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi:
Odlukom broj 021-446-1/22 od 08.02.2022. godine, ugovorni organ ŠPD „UNSKO- SANSKE ŠUME“ d.o.o. Bosanska Krupa, je pokrenuo postupak javne nabavke usluga i to putem otvorenog postupka, za LOT "Usluge kolektivnog osiguranje radnika ŠPD „ Unsko- sanske šume “ d.o.o. Bosanska Krupa". Na osnovu pomenute odluke o pokretanju postupka javne nabavke usluga, a shodno čl.53. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Sl.glasnik BiH", broj: 39/14), provedena je procedura utvrđivanja tenderske dokumentacije u ovom postupku javne nabavke, zatim objave Obavještenja o nabavci broj 1339-1-2-30-3-49/22 od 08.02.2022.godine i prikupljanja ponuda po navedenom. U predmetnoj tenderskoj dokumentaciji i obavještenju o nabavci objavljenom vezano za ovaj postupak javne nabavke kao krajnji datum i vrijeme za dostavljanje ponuda naveden je 28.02.2022. godine do 10:30 sati a otvaranje blagovremeno pristiglih ponuda predviđeno je za isti dan, dakle 28.02.2022. godine u 13:00 sati. Stim u vezi , ugovorni organ je ispoštovao vremenski rok iz TD i obavještenja o nabavci i na otvorenoj sjednici Komisije za javne nabavke, održanoj 28.02.2022. godine u 13:00 sati, izvršio otvaranje blagovremeno dostavljenih ponuda. Neposredno nakon otvaranja blagovremeno dostavljenih ponuda, isti dan, Komisija je izvršila pregled ponuda, te njihovu ocjenu i kvalifikacije shodno zahtjevima iz tenderske dokumentacije utvrđene za ovaj postupak javne nabavke. Na protokol ugovornog organa, dana 04.03.2022. godine (tri dana nakon javnog otvaranja ponuda u ovom postupku javne nabavke), zaprimljena je žalba na tendersku dokumentaciju od potencijalnog ponuđača „Osiguranje Aura“a.d. Banja Luka, upućena 28.02.2022. preko Pošta Srpske, zavedena kod ugovornog organa pod brojem 017-446-7/22.
Cijeneći navedene činjenice: daje žalitelj „Osiguranje Aura“a.d. Banja Luka žalbu izjavio na dan otvaranja (28.02.2022. predata na poštu kod Pošta Srpske), da je ista zaprimljena kod ugovornog organa 04.03.2022. godine (tri dana nakon javnog otvaranja ponuda), daje Komisija izvršila otvaranje i vrednovanje blagovremeno dostavljenih ponuda prije nego je žalba zaprimljena na protokol ugovornog organa, daje obavještenje o nabavci (zajedno sa TD i tehničkom specifikacijom) objavljeno 08.02.2022. godine (20 dana prije predviđenog roka za otvaranje ponuda - dovoljan broj dana za upite, pojašnjena TD ili eventualnu žalbu), ugovorni organ je, zaključkom broj 01-446-5/22 od 08.03.2022.godine, odbacio kao neblagovremenu, žalbu ponuđača „Osiguranje Aura“ a.d. Banja Luka, izjavljenu na tendersku dokumentaciju, u postupku javne nabavke usluga, putem otvorenog postupka, za LOT "Usluge kolektivnog osiguranje radnika ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa.
Uvidom u izjavljenu žalbu, ugovorni organ je utvrdio daje ista blagovremena, dopuštena te daje izjavljena od ovlaštenog lica. Međutim, navode iz žalbe ponuđača „ Osiguranje Aura "a.d. Banja Luka, ugovorni organ smatra neosnovanim, iz naprijed navedeni razloga, odnosno iz istih razloga zbog kojih je ugovorni organ prethodno zaključkom 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine odbacio žalbu na tendersku dokumentaciju žalitelja „ Osiguranje Aura "a.d. Banja Luka u postupku javne nabavke usluga, putem otvorenog postupka, za LOT "Usluge kolektivnog osiguranje radnika SPD „ Unsko-sanske šume “ d.o.o. Bosanska Krupa. Predlaže se Uredu za razmatranje žalbi da odbije žalbu kao neosnovanu.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-798-4/22 od 30.03.2022. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Žalitelj se nije dodatno očitovao na izjašnjenje ugovornog tijela.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi žalitelja osnovani, te da se žalba usvaja.

Žalitelj u žalbi osporava Zaključak ugovornog tijela broj 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine, te navodi kako je ugovorno tijelo odbacilo njegovu žalbu izjavljenu na Tendersku dokumentaciju kao neblagovremenu, a koja je zaprimljena na protokol ugovornog tijela 04.03.2022. godine pogrešno primjenjujući odredbe članka 101. stavak 1. točka a) ZJN, odnosno navodeći kako žalba nije izjavljena najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda u odnosu na podatke iz obavještenja, te ističe kako je žalbu izjavio 10 dana od preuzimanja TD sukladno članku 101. stavak 1. točka b) ZJN, odnosno predmetnu TD preuzeo dana 22.02.2022. godine, te je zadnji dan roka za žalbu bio 04.03.2022. godine, a istu je predao putem preporučene poste na dan 28.02.2022. godine.

U vezi sa naprijed navedenim ovo tijelo je uvidom u predmetni spis utvrdilo kako je ugovorno tijelo Zaključkom broj 01-446-5/22 od 08.03.2022. godine odbacilo žalbu žalitelja izjavljenu na predmetnu TD od 25.02.2022. godine, a koju je ugovorno tijelo na protokol zaprimilo dana 04.03.2022. godine, navodeći kako je ista neblagovremena jer nije izjavljena sukladno roku propisanom člankom 101. stavak 1. točka a) ZJN, odnosno najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda u odnosu na podatke iz obavještenja, te kako je krajnji rok za dostavu ponuda u predmetnom postupku javne nabave bio na dan 28.02.2022. godine, odnosno krajnji rok za podnošenje žalbe na tendersku dokumentaciju kod Ugovornog organa je 21.02.2022. godine.
Daljnjim uvidom ovo tijelo je utvrdilo kako je žalitelj žalbu na predmetnu TD izjavio dana 25.02.2022. godine, te je ista predata na Poštu Srpske dana 28.02.2022. godine, a što ne spore ni žalitelj ni ugovorno tijelo. Nadalje predmetna TD broj 021-446-1/22 objavljena je dana 08.02.2022. godine putem e-portala javih nabava zajedno sa Obavještenjem o nabavi broj 1339-1-2-30-3-49/22. Uvidom u Izvještaj o preuzimanju TD utvrđeno je kako je žalitelj preuzeo istu na dan 22.02.2022.godine.

S tim u vezi, ovo tijelo ističe kako je člankom 99. stavak (1) Zakona o javnim nabavama propisano da se žalba izjavljuje ugovornom tijelu u pisanoj formi, direktno, elektronskim putem, ako je

elektronsko sredstvo definirano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji, ili preporučenom poštanskom pošiljkom.
Člankom 99. stavak (3) Zakona o javnim nabavama propisano je da se danom uručivanja žalbe smatra datum zaprimanja žalbe direktno kod ugovornog tijela, odnosno datum zaprimanja žalbe elektronskim putem uz osiguravanje dokaza o upućivanju, odnosno zaprimanju žalbe, ili datum predaje na poštu preporučene poštanske pošiljke.

Uvidom u žalbu žalitelja od 25.02.2022. godine utvrđeno je da žalitelj osporava točku TD koja se odnosi na kriterij za dodjelu ugovora, odnosno kriterij ekonomski najpovoljnije ponude.

U skladu s člankom 101. stavak (1) točka b) Zakona o javnim nabavkama propisano je da se žalba izjavljuje najkasnije **10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije.**

U kontekstu naprijed navedenog za ovo tijelo je neosnovano pozivanje ugovornog tijela na članak 101. stavak (1) točka a) Zakona o javnim nabavama, jer je žalitelj izjavio žalbu predmetnu TD, a ne na Obavještenje o nabavi, te je ista i naslovljena na Tendersku dokumentaciju. Žalitelj u svojoj žalbi navodi kako ulaže žalbu na odredbe Tenderske dokumentacije za postupak javne nabave usluga kolektivnog osiguranja radnika putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, a u vezi kriterija za dodjelu ugovora, odnosno kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.
S tim u vezi, ovo tijelo ističe kako je ugovorno tijelo bilo dužno računati rok iz članka 101. stavak (1) točka b) Zakona o javnim nabavama, odnosno 10 dana od dana kada je žalitelj preuzeo tendersku dokumentaciju. Činjenica da je ugovorno tijelo zakazalo otvaranje ponuda dana 28.02.2022. godine ne može uticati na pravo žalitelja da se o njegovoj žalbi odluči u skladu sa Zakonom o javnim nabavama, posebno imajući u vidu da je samo ugovorno tijelo ostavilo mogućnost da se tenderska dokumentacija može preuzeti do 25.02.2022. godine, a da je žalitelj istu preuzeo 3 dana prije isteka krajnjeg roka za preuzimanje, odnosno 22.02.2022. godine.
Ugovorno tijelo mora imati na umu da se rok za izjavljivanje žalbe na tendersku dokumentaciju razlikuje za sve potencijalne ponuditelje ovisno od toga kada se preuzeli tendersku dokumentaciju, a da je žalitelju taj rok isticao 04.03.2022. godine, pa je evidentno da je žalba izjavljena 25.02.2022. godine, a koja je predana putem Pošte Srpske 28.02.2022. godine blagovremeno izjavljena.
Zbog svega navedenog, ovo tijelo ističe da su navodi žalitelja **osnovani**, da je ožalbeni zaključak donesen pogrešnom primjenom Zakona o javnim nabavama, zbog čega usvaja žalbu, poništava ožalbeni zaključak i predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će odlučiti o žalbi žalitelja izjavljenoj na tendersku dokumentaciju.

S obzirom da se žalba usvaja, ovo tijelo usvaja i zahtjev žalitelja za naknadu troškova postupka, koji se sastoje od troškova sastava žalbe po odvjetniku, a u skladu s člankom 105. Zakona o upravnom postupku, u iznosu od 450,00 KM, paušal 25% u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS u iznosu od 112,50 KM, PDV 17% u iznosu 95,62 KM, ukupno 658,12 KM. Ovo tijelo odlučio je o visini troškova, primjenjujući tarifni broj 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u RS, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima, sastav žalbe u upravnom postupku, 150 bodova uvećano za 50% za sastav pravnog lijeka i paušal u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom

4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Ilija Ignjatić,dipl.iur.

Dostaviti:

- OSIGURANJE AURA a.d. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Draganu Stanišiću
- ŠPD UNSKO-SANSKE ŠUME D.O.O. BOSANSKA KRUPA
- *evidencija*
- *a/a*